



Punkt 14.

Godkendelse af ansøgning om tilladelse til etablering af minivådområde

2018-062765

By- og Landskabsforvaltningen indstiller, at By- og Landskabsudvalget godkender, at der meddeles afslag på landzonetilladelse til etablering af minivådområde ved Sønderskovvej 126.

Beslutning:

Godkendt som indstillet.

Helle Frederiksen og Per Clausen var fraværende.



Sagsbeskrivelse

Baggrund

Langesminde A/S ansøgte i maj 2018 om landzonetilladelse til etablering af et minivådområde på 2,16 ha (73 m x 296 m) på et areal ved kysten syd for Hals Sønderkov. Se bilag 1. Foruden selve minivådområdet blev der ansøgt om tilladelse til at etablere et ca. 1 km langt dige langs kysten for at forhindre vand fra Limfjorden i at skylle ind i minivådområdet.

Oplandet til minivådområdet er på 209 ha, hvoraf ca. 90 ha er dyrket mark og resten for størstedelens vedkommende er skov. Drænvand fra oplandet ledes via eksisterende dræn og grøfter til en ny rørledning, som skal anlægges langs kysten og føre vandet til minivådområdet. Der etableres en pumpe ved minivådområdet, som skal løfte vandet fra den ny rørledning op i minivådområdet og sikre en tilfredsstillende og kontrolleret afledning af drænvand fra oplandet til minivådområdet. Se bilag 2.

Etablering af minivådområdet forudsætter kommunens tilladelse efter planloven (landzonebestemmelserne) og vandløbsloven, og desuden skal det screenes efter VVM-reglerne. Derudover kræves dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, som administreres af Kystdirektoratet. Etablering af et dige langs kysten vil foruden landzonebestemmelserne også skulle behandles enten efter kystbeskyttelsesloven (kystsikring) eller efter naturbeskyttelseslovens § 15 om strandbeskyttelseslinje.

Kystdirektoratet meddelte i august 2018 dispensation fra naturbeskyttelseslovens § 15 til etablering af minivådområdet inden for strandbeskyttelseslinjen. Dispensationen angik alene bassinet på 2,16 ha med omgivende jordvolde på 0,5 m. Kystdirektoratet havde ikke forholdt sig ikke til det ansøgte dige langs kysten.

By- og Landskabsforvaltningen og Miljø- og Energiforvaltningen havde henover efteråret 2018 og primo 2019 dialog og møde med ansøger angående det ansøgte dige langs kysten med det formål at afklare, hvorvidt der var tale om et kystbeskyttelses anlæg. Ansøger besluttede at ændre ansøgningen, så der ikke blev ansøgt om et egentligt dige (omfattet af kystbeskyttelsesloven), men i stedet om en terrænregulering inden for naturbeskyttelseslovens strandbeskyttelseslinje. Terrænreguleringen vil skulle foretages med det opgravede materiale fra minivådområdet. Kystdirektoratet har den 8. november 2019 meddelt ansøger, at man ikke betragter udlægning af et jordlag på max 30 cm som en terrænændring, og at det derfor heller ikke er en tilstandsændring i strid med naturbeskyttelseslovens § 15. Overskudsgrunden kan derfor udjævnes uden sagsbehandling i Kystdirektoratet.

Kystdirektoratets dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til etablering af selve minivådområdet gav anledning til undren i forvaltningen. Dispensationspraksis har hidtil været restriktiv i forhold til anlæg af selv mindre søer inden for strandbeskyttelseslinjen. Men med baggrund i Kystdirektoratets dispensation vurderede By- og Landskabsforvaltningen umiddelbart, at det ville være svært for kommunen at give et afslag til projektet. Miljø- og Energiforvaltningen meddelte tilladelse til projektet efter vandløbsloven, ligesom der blev truffet afgørelse om, at projektet ikke udløste en VVM-redegørelse.

Umiddelbart herefter blev kommunen orienteret om, at Kystdirektoratet nu har ændret deres praksis ved ansøgninger om etablering af minivådområder inden for strandbeskyttelseslinjen og varslet afslag til flere minivådområder bl.a. i Aalborg Kommune.

I september 2019 varslede Kystdirektoratet således afslag på fire minivådområdeansøgninger ved Limfjorden i Aalborg Kommune. Se bilag 3. Kystdirektoratet begrundede de varslede afslag med, at der ikke vurderes at være tale om særlige tilfælde, som kan begrunde en dispensation. Der er endnu ikke truffet endelige afgørelser i sagerne, og LandboNord har oplyst, at problematikken behandles politisk, da hensynet til strandbeskyttelsen vil kunne forhindre etablering af mange minivådområder.

Forvaltningens vurdering

Kystdirektoratets ændrede praksis ved vurdering af minivådområder placeret inden for strandbeskyttelseslinjen giver nu anledning til at overveje, hvorvidt der skal meddeles landzonetilladelse til projektet ved Langesminde A/S.

Det ansøgte projekt ved Langesminde A/S følger samme princip for design af minivådområde, som de projekter, der har fået varslet afslag fra Kystdirektoratet. Men det adskiller sig fra de øvrige 4 projekter ved,



at det som det eneste er beliggende inden for kommuneplanens udpegede Særligt værdifulde landskaber. Det ansøgte bassin på 2,16 ha er desuden det største af de ansøgte projekter. De øvrige er på henholdsvis 0,37 ha, 0,39 ha, 1,0 ha og 1,5 ha.

Det ansøgte minivådområde ligger inden for Kystnærhedszonen – Kystområde A, hvor der lægges vægt på, at landskabelige og naturmæssige interesser ikke tilsidesættes.

De naturmæssige interesser er udtrykt i bl.a. kommuneplanens retningslinje 11.3.8 om Økologiske forbindelser. Kyststrækningen ligger inden for økologisk forbindelse langs Limfjorden, hvor målet er at sikre og udvide naturtypen strandeng og sikre de tilknyttede arter.

De landskabelige interesser inden for det aktuelle område er af særlig karakter, idet området ligger inden for Særligt værdifulde landskaber udpeget i kommuneplanen jf. retningslinje 11.3.13. Ifølge retningslinjen skal de særligt værdifulde landskaber friholdes for inddragelse af arealer til formål, der kan skæmme landskabet. Der er ved udpegningen lagt vægt på oplevelsen af landskabet, og at dets karakteristiske træk ikke udviskes.

By- og Landskabsforvaltningen har vurderet, at det ansøgte projekt ved Langesminde A/S ikke er foreneligt med kommuneplanens ovenstående retningslinjer. Et minivådområde med store, åbne vandflader vurderes at ville udgøre et fremmedelement på den flade kyststrækning, hvor det vil opdele og begrænse de landskabelige værdier. Dels som følge af størrelsen, dels fordi der skal etableres et dige med højde på 0,5 m omkring bassinet. Desuden er det nødvendigt at tilføre en tættende lermembran til bassinet, fordi det placeres på sandjord.

Minivådområderne skal ifølge tilskudsreglerne opretholdes i 10 år, og med den kystnære placering kan det ikke udelukkes, at området inden for en årrække vil udgøre en begrænsning for den naturlige dynamik og udvikling langs kysten. Dynamiske kystprocesser, som kan medføre, at strandengsarealernes udbredelse naturligt vil øges, hvor der ikke er indretninger, som forhindrer det.

Den kystnære placering af minivådområdet kun 100 m fra den nuværende kystlinje kan tillige medføre en risiko for frigivelse af næringssalte, hvis området oversvømmes. Undersøgelser af kvælstof- og fosforfrigivelse ved oversvømmelse af tidligere landbrugsjord i kystområder har vist en høj frigivelse, som skyldes saltvandets påvirkning af de uorganiske kvælstof- og fosfor-puljer. Selv om der laves en jordvold omkring minivådområdet, vil der være en risiko for oversvømmelse med havvand og dermed en utilsigtet frigivelse af næringsstoffer. Da minivådområdet vedvarende tilføres næringsrigt drænvand må det forventes, at risikoen for næringsfrigivelse ikke er aftagende.

By- og Landskabsforvaltningen vurderer samlet, at der er grundlag for at meddele afslag på landzonetilladelse til det ansøgte minivådområde med begrundelse i de landskabelige forhold, forholdet til kommuneplanen og den ændrede praksis ved Kystdirektoratet.



Bilag:

Bilag 1. Minivådområdet

Bilag 2. Opland til minivådområdet

Bilag 3. Minivådområder inden for strandbeskyttelseslinie