



Punkt 5.

Godkendelse af Kommuneplantillæg 10.014 og Lokalplan 10-7.103, Vindmøller Nørrekær Enge II (2. forelæggelse)

2014-2818

By- og Landskabsforvaltningen indstiller, at byrådet godkender

- Kommuneplantillæg 10.014 endeligt med nedenstående ændringer.
- Lokalplan 10-7-103 endeligt med nedenstående ændringer.
- Den sammenfattende redegørelse for vindmøller Nørrekær Enge II.
- Udkast til VVM-tilladelse for opstilling af 16 vindmøller i Nørrekær Enge, Aalborg Kommune, med en totalhøjde på minimum 149 meter og maksimalt 150 meter.

Sagen blev udsat på By- og Landskabsudvalgets møde den 8. november 2018, pkt. 4. Sagen genoptages.

Forslag til ændringer i kommuneplantillæg

Miljøstyrelsen kontaktede under høringen forvaltningen i forhold til en afklaring af, om det var vurderet hvorvidt planernes bestemmelser for reklamer/logo på møllerne kunne komme i strid med Naturbeskyttelseslovens forbud mod reklamer i det åbne land.

De to kommuner har vurderet, at det ikke kan afvises, at formuleringen i planforslagene kan medføre, at der opstår situationer om logoer på møllerne som kan komme i strid med Naturbeskyttelseslovens §21. Det er derfor meddelt Miljøstyrelsen, at kommunerne i den sammenfattende redegørelse og den politiske behandling af planforslagene vil indstille, at det kun er vindmølleproducentens logo, der kan opsættes på vindmøllerne.

Det medfører nedenstående ændringer i kommuneplantillæg og lokalplan.

I retningslinje 14.2.4 "Udformning og udseende" fastholdes den eksisterende formulering: "Vindmøllerne må ikke forsynes med iøjnefaldende udsmykning, skilte, tekster mv. Dog må vindmølleproducentens logo (firmanavn) være synligt på vindmølletoppen (huset), såfremt det ikke vurderes at fremtræde visuelt dominerende i forhold til omgivelserne". Det vil sige, at tilføjes fra forslaget om at det også omfattede "vindmølleopstillers eller vindmøllelejerens logo" fjernes fra kommuneplanen.

Forslag til ændringer i lokalplan

Lokalplanens redegørelse

- I afsnittet "Lokalplanens indhold" ændres under "Bebyggelsens udseende" sætningen: "Der må ikke opsættes reklamer eller skilte inden for lokalplanområdet, men mølleproducentens eller mølleopstillers logo tillades på hver side af den enkelte mølles nacelle (generatorhus)" til "Der må ikke opsættes reklamer eller skilte inden for lokalplanområdet, men mølleproducentens logo tillades på hver side af den enkelte mølles nacelle (generatorhus)".
- I afsnittet "Lokalplanens indhold" under "Bebyggelsens udseende" tilføjes til sidst: "Teknik- og koblingshuse skal etableres med grønne tage (f.eks. græs)".

Lokalplanens bestemmelser

- I pkt. 6.2 ændres formuleringen "Mølleproducentens eller mølleopstillers logo tillades på den enkelte mølles nacelle (generatorhus)" til "Mølleproducentens logo tillades på den enkelte mølles nacelle (generatorhus)".
- I pkt. 6.4 tilføjes: "Teknik- og koblingshuse skal etableres med grønne tage (f.eks. græs)".

Beslutning:



Anbefales.



Sagsbeskrivelse

Sagen blev udsat på By- og Landskabsudvalgets møde den 8. november 2018, da Vesthimmerlands Kommune ønskede at få afklaret mulighed for at få fire udtagne møller ind i projektet igen. Der har været møde med Viborg Stiftsøvrighed den 14. november 2018. Her afviste Stiftet at ændre den indgåede aftale, hvilket fremgår af brev fra Viborg Stiftsøvrighed til Vesthimmerlands Kommune (vedlagt som bilag).

I forhold til indstillingen den 8. november 2018 er der nu enighed om en aftale mellem Vattenfall og Nørrekær Enges Vindmølleforening. Dette er derfor justeret i indstillingens afsnit herom.

Fakta om planerne

Planerne giver mulighed for opstilling af 16 vindmøller på 149-150 meters højde i Aalborg Kommunes del af Nørrekær Enge. Møllerne skal etableres på fire parallelle rækker (parallelt med den eksisterende række vindmøller i området). Samtidig giver tilsvarende planer i Vesthimmerland mulighed for opstilling af 20 vindmøller i Vesthimmerlands Kommunes del af Nørrekær Enge. Møllerne skal hen over kommunegrænsen opstilles på parallelle og ubrudte rækker som en samlet opstilling.

Tidsplan

Fordebat

Igangsætning godkendt af By- og Landskabsudvalget på møde 17. september 2014 (punkt 7)

Fordebatten var i perioden 1. oktober - 5. november 2014.

Der blev afholdt et informationsmøde i Farstrup den 26. november 2014.

Opsamling på fordebat i By- og Landskabsudvalget på møde 26. maj 2016 (punkt 11)

Godkendelse af planforslag til offentlig høring

By- og Landskabsudvalgets møde 4. maj 2017 (punkt 2)

Magistratens møde 15. maj 2017 (punkt 3)

Byrådets møde 22. maj 2017 (punkt 2).

Forslagene har været offentliggjort i perioden 29. maj til og med 18. august 2017.

Borgermøde

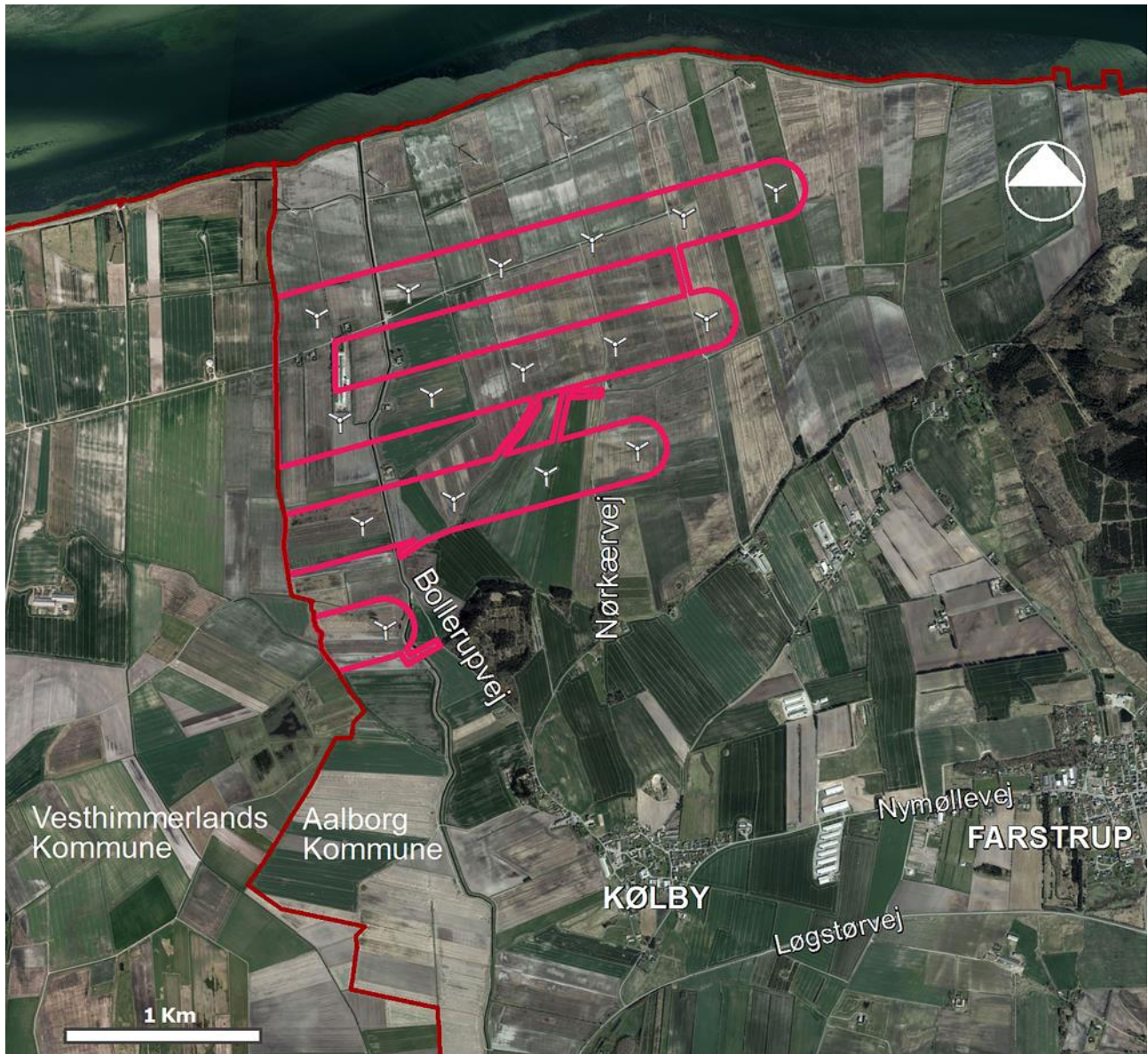
Der har været afholdt borgermøde om planerne den 15. juni 2017 i Farstruphallen.

Link til digitale planer

[Lokalplan 10-7-103](#)

[Kommuneplantillæg 10.014](#)

Oversigtskort



Formål og baggrund

Nørrekær Enge er et af de ni områder, der blev peget på til opstilling af vindmøller i vindmølleplanen fra september 2013. På baggrund heraf har kommunen modtaget en ansøgning om opstilling af 16 vindmøller i Nørrekær Enge.

Nørrekær Enge er beliggende hen over kommunegrænsen mellem Vesthimmerland og Aalborg. I 2009 blev der opstillet 13 vindmøller i Nørrekær Enge – 7 i Vesthimmerlands Kommune og 6 i Aalborg Kommune. I kommuneplanen er det fastlagt, at yderligere planlægning i området skal ske i samarbejde med Vesthimmerlands Kommune, så der kan udarbejdes et sammenhængende og ensartet projektet hen over kommunegrænsen.

I forbindelse med fordebatten blev det fra kommunernes side præciseret, at det var en forudsætning for igangsætning af den egentlige planproces, at der skulle være enighed om ét projekt for hele området – et projekt der omfattede både Vattenfalls projekt og de private lodsejeres projekter.

Dette fælles projekt modtog kommunerne i marts 2016. Det bestod af i alt 40 vindmøller – 24 i Vesthimmerlands Kommune og 16 i Aalborg Kommune.



Ud over hovedforslaget på 40 vindmøller er der i Miljørapporten gennemgået 4 forskellige scenarier/alternativer med et færre antal vindmøller (henholdsvis 28, 34, 36 og 37).

Kommuneplantillæggets indhold

I kommuneplanens hovedstruktur er der under hovedtemaet "Det åbne land" fastlagt, at Aalborg skal være en klima- og energiansvarlig kommune. I 2050 skal Aalborg Kommune være uafhængig af fossile brændsler og 80% af elforbruget skal dækkes af strøm produceret af vindmøller.

Opstilling af vindmøller til at realisere klimamålene kan have konsekvenser for naboer, den visuelle oplevelse af landskabet mv. Det betyder, at kommunen i nogle områder må gå på kompromis med nogle andre interesser i det åbne land. Kommunen prioriterer således placeringen af energianlæg i det åbne land.

I forbindelse med planlægningen udarbejdes kommuneplantillæg 10.014, med følgende indhold.

Kommuneplanens retningslinjer tilpasses det konkrete projekt med opstilling af 16 vindmøller med en totalhøjde på op til 150 meter ved Nørrekær Enge. Det berører følgende retningslinjer:

- 14.2.1 Vindmøller; afgrænsning og det maksimale antal vindmøller.
- 14.2.4 Vindmøller, udformning og udseende. I Nørrekær Enge skal forholdet mellem rotordiameter og navhøjden være minimum 10%.
- 14.2.15 Vindmøller Nørrekær Enge; Ny retningslinje – 6-22 vindmøller på maksimalt 150 meter.
- 11.2.3 Øvrige landområder; Vindmølleområdet udtages af afgrænsningen.

Kommuneplanens rammer ændres, så det sikrer mulighed for at opstille vindmøllerne. Det berører følgende kommuneplanrammer:

- 10.7.V1 Vindmøller Nørrekær Enge; Geografisk afgrænsning, 6-22 møller op til 150 meter, fem parallelle rækker.
- 10.7.L1 Kølby; Ny ramme for Kølby, hvor afgrænsningen er reduceret mod nord.
- 10.7.4.B.3 Kølby; kommuneplanrammen udgår.

Ud over de nævnte retningslinjer og rammer berører området til vindmøller andre udpegninger i kommuneplanen, men dog ikke forhold der er uforenelige.

Lokalplanens indhold

Lokalplanen fastsætter bestemmelser, der muliggør opstilling af 16 vindmøller med en totalhøjde på op til 150 meter i Nørrekær Enge. Lokalplanen fastsætter vindmøllernes placering under hensyntagen til naboer samt landskabs- og naturinteresser, ligesom der er sikret vejadgange til området og de enkelte vindmøller. Desuden er der fastsat bestemmelser i forhold til at sikre et ensartet udseende af vindmøllerne i forhold til bl.a. højde, dimensioner og afmærkning, samt krav til reetablering af området.

Ophævelse af lokalplan/byplanvedtægt

Den nordlige del af lokalplanområdet er omfattet af lokalplan 10-7-101 Vindmøllepark ved Nørrekær Enge, Landområde Nibe. Denne lokalplan ophæves for det område, der er omfattet af lokalplan 10-7-103 i forbindelse med den endelige godkendelse.

Miljøvurdering af planer

Miljørapporten har været i offentlig høring sammen med planerne. I forbindelse med den endelige godkendelse af planerne er der lavet en sammenfattende redegørelse, jf. "Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM)". Den omhandler overskrifterne:

- Integrering af miljøhensyn i planen
- Behandling af udtalelser indkommet i offentlighedsfasen
- Valg af plan ud fra de behandlede alternativer
- Overvågning af væsentlige miljøpåvirkninger af planen



Den sammenfattende redegørelse er vedlagt som et selvstændig bilag.

Miljøvurdering af konkrete projekter (VVM)

Miljøkonsekvensrapport for Vindmøller Nørrekær Enge II har været i offentlig høring sammen med planerne. Den har været offentliggjort som en del af Miljørapporten nævnt ovenfor - "Vindmøller ved Nørrekær Enge II – Miljørapport". Bemærkninger er beskrevet i det vedlagte bilag "Oversigt over høringssvar og forvaltningens bemærkninger – vindmøller Nørrekær Enge II".

I forbindelse med den endelige godkendelse af planerne er der lavet en sammenfattende redegørelse, jf. "Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM)". Den sammenfattende redegørelse er vedlagt som et selvstændig bilag.

Byrådets endelige godkendelse af planerne betyder, at kommunen giver VVM-tilladelse til opsætning af 16 vindmøller med en højde på max. 150 meter i Nørrekær Enge, Aalborg Kommune. I tilladelsen fremgår en række vilkår for opsætningen af møllerne.

VVM-Tilladelsen er vedlagt som selvstændigt bilag.

Økonomi

Gennemførelsen af lokalplanen og kommuneplantillægget skønnes ikke at medføre direkte udgifter for kommunen.

Den grønne ordning i VE-loven gav kommunen mulighed for at søge om tilskud hos Energinet.dk til at dække omkostninger til projekter, der styrker landskabelige eller rekreative værdier eller til kulturelle og informative aktiviteter. Denne ordning er ophørt med virkning fra 21. februar 2018, så alene møller som var opstillet og nettilsluttet inden denne dato kan opnå støtte. Beløbets ville være fastsat ud fra størrelsen på de opsatte vindmøller, og ville for de 16 møller i Aalborg Kommune have udgjort ca. 5 mio. kroner.

Vattenfall har i mail den 7. august 2017 skrevet: "Det har det sidste stykke tid været fremme i pressen, at den grønne ordning bortfalder i februar 2018, og i den forbindelse vil Vattenfall gerne præcisere at: Hvis den grønne ordning bortfalder og der ikke kommer noget andet tilsvarende tilskud, så vil Vattenfall dække op til samme beløb som den nuværende grønne ordning pr mølle, for de møller som Vattenfall ejer på opstillingstidspunktet".

Indsigelser og bemærkninger

Der er modtaget i alt 68 indsigelser og bemærkninger til planforslagene. 31 er sendt til begge kommuner, mens 21 alene er sendt til Vesthimmerland og 16 alene er sendt til Aalborg. Begge kommuner har modtaget høringssvar fra Viborg Stiftsøvrighed og Erhvervsstyrelsen vedr. Næsborg Kirke samt Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse vedr. radar. Disse indsigelser har vetovirkning, så der ikke kan ske endelig vedtagelse af planerne, før der er opnået enighed i dialog med disse myndigheder.

Alle indsigelser og bemærkninger er behandlet i vedlagte bilag "Oversigt over høringssvar og forvaltningens bemærkninger – vindmøller Nørrekær Enge II", ligesom alle indsigelser og bemærkninger er vedlagt som bilag.

De indsendte indsigelser og bemærkninger kan inddeles i følgende hovedtemaer:

- Antallet af møller. Ønsker møller taget ud af projektet mod vest og øst. Ikke flere møller i Nørrekær Enge. Stil dem op på havet i stedet.
- Forsvarets Bygningstjeneste. Indsigelse i forhold til risikoen for at vindmøllerne kan genere radaranlæg – henholdsvis Forsvarets radar i Svinkløv og Naviair's radar i Aalborg. Der er risiko for at vindmøllerne kan forstyrre radarbilledet. Forsvarets Bygningstjeneste ønsker derfor en analyse, som kan afklare eventuelle negative effekter og afværgeforanstaltninger.
- Den grønne ordning, tilskud. Frygter midlerne ikke går til lokalområdet. Kompensation hjælper ikke på de store gener.
- Højspændingsledninger. Brugt 170 mio. på at sanere højspændingsledninger ved Aggersund.
- Lokalsamfundet. Nogle tjener penge, andre får gener. Det splitter lokalområdet.



- Lydafmærkning. De 13 eksisterende møller generer allerede. Det bliver endnu værre med yderligere 40 møller.
- Indsigt til og fra Næsborg Kirke vil blive forringet betydeligt på grund af vindmøllerne. Enkelte efterlyser visualiseringer, der viser vindmøllerne i forgrunden i forhold til kirken. Viborg Stiftsøvrighed og Erhvervsstyrelsen har gjort indsigelse med henvisning til beskyttelsesinteresserne for Næsborg Kirke. Erhvervsstyrelsen har gjort gældende, at der er tale om en national beskyttelsesinteresse.
- Nørrekær Enges Vindmølleforening. Nogle tilslutter sig foreningens krav om lokalt og fondsejede møller. Andre føler sig vildledt af foreningen.
- Det offentlige møde. Flere er utilfredse med at Vattenfall var ordstyrer og mener, at der var for lidt tid til spørgsmål.
- Skyggeforhold. Nogle oplever allerede skygger fra de eksisterende 13 vindmøller.
- Støj. Mange påpeger her frygten for især lavfrekvens støj.
- Visualiseringer. Flere ønsker visualiseringer fra deres ejendom, og nogle mener de er misvisende.
- Værditab. Mange frygter at deres ejendomme mister værdi.

Nørrekær Enges Vindmølleforening

I maj måned 2017 underskrev Vattenfall og Nørrekær Enges Vindmølleforening en hensigtserklæring med henblik på at søge et større lokalt ejerskab i form af lokalt ejede fondsmøller. I det ministeren har afvist lokalforeningens ansøgning om dispensation til selv at forestå udbuddet af VE-anparter, bliver det jf. lokalforenings aftale med Vattenfall så Vattenfall som står for selve opstillingen af alle møllerne (undtagen de 7 private møller).

Vattenfall og Lokalforeningen har siden forhandlet med henblik på, at få hensigtserklæringen udmøntet i en konkret aftale. Der er medio november 2018 opnået enighed om en konkret aftale mellem parterne. Vattenfall har underskrevet aftalen, og Lokalforeningens advokat har tilkendegivet, at aftalen imødekommer Lokalforeningens krav og er i overensstemmelse med hensigtserklæringen mellem parterne.

Som det fremgår af en del af de høringssvar, der er afgivet i den offentlige høring hen over sommeren 2017, er der mange svar fra især lokalområdet som kobler deres accept af vindmølleprojektet sammen med, at der er en aftale om lokalt medejerskab til en del af mølleprojektet.



Bilag:

Kommuneplantillæg 10.014 Vindmøller Nørrekær Enge
LP 10-7-103 Vindmøller Nørrekær Enge II - forslag til offentlig høring
Vindmøller Nørrekær Enge II - Miljørapport
Vindmøller Nørrekær Enge II - Visualiseringsrapport
Vindmøller Nørrekær Enge II - Ikke-teknisk resume
Sammenfattende redegørelse Nørrekær Enge II - endelig
Oversigt over høringssvar og forvaltningens bemærkninger - bilag til Sammenfattende redegørelse
Aalborg Kommunes høringssvar
Aalborg Kommunes høringssvar - bilag 1-21
Høringssvar sendt til kun Vesthimmerlands Kommune
VVM-tilladelse Nørrekær Enge II - UDKAST
Brev fra Viborg Stiftsøvrighed til Vesthimmerlands Kommune - november 2018