



Punkt 2.

Orientering - Aftenskoler - ny lokaletilskudsmodel

2016-017962

Sundheds- og Kulturforvaltningen fremsender til Folkeoplysningsudvalgets orientering.

Retningslinjerne for den nye lokaletilskudsmodel - gældende fra 1. januar 2018 - vil blive fremsendt til godkendelse ultimo 2017.

Beslutning:

Til orientering

Mads Duedahl, Bjørn Salling og Verner Lindblad deltog ikke i behandling af punktet



Drøftelse – Aftenskoler – ny lokaletilskudsmodel

Sagsbeskrivelse

I forbindelse med vedtagelsen af Aalborg Kommunes ny Fritidspolitik blev det besluttet under Vision 5 – Faciliteter, at lokaletilskudsmodellen på aftenskoleområdet skal ændres, således at tilskuddet bliver aktivitetsafhængigt, altså tilskud pr. aktivitetstime, i stedet for at der ydes tilskud til faciliteten, uanset benyttelsesgraden.

Beslutningen er en udløber af den analyse Folkeoplysningsudvalget igangsatte i 2013, hvor Forvaltningen i samarbejde med Folkeoplysningssamvirket gennemgik og analyserede de enkelte tilskudsområder, med henblik på en evt. justering af tilskudsmodeller/retningslinjer for området. Gennemgangen skulle ses som en mulighed for at opnå administrative forenklinger, mere gennemskuelige og ensartede tilskudsmodeller/principper, omprioritering af tilskud og mulighed for en bedre rammestyring af området.

Forvaltningen skulle, sammen med Folkeoplysningssamvirket, igangsætte en proces for udarbejdelsen af en ny tilskudsmodel vedr. lokaletilskud.

Sundheds- og Kulturforvaltningen fremsendte ovennævnte sag til Folkeoplysningsudvalgets orientering på møde den 28. april 2016.

Punktet blev taget til orientering, med den tilføjelse, at aftenskoleområdet gjorde opmærksom på, at det var vigtigt at der i processen blev taget stilling til definitionen af faglokaler.

Forvaltningen har løbende i processen været i dialog med relevante aftenskoler og Folkeoplysningssamvirket. Desuden er der taget udgangspunkt i det tidligere udarbejdede materiale vedr. lokaletilskud i forbindelse med analysen og tallene er sammenholdt med aftenskolernes lokaletilskudsregnskaber for 2015, samt den økonomiske ramme på området.

På baggrund af ovenstående er Forvaltningen i samarbejde med Folkeoplysningssamvirket kommet frem til nedenstående udkast til overordnede principper for en ny lokaletilskudsmodel:

1. Såfremt der ikke kan anvises egnede lokaler, ydes der lokaletilskud til **alle** lokaler der ejes eller lejes af aftenskoler til undervisning.
2. Der ydes et lokaletilskud på 120 kr. pr undervisningstime, hvortil der er afregnet løn.
 - a. Der skelnes ikke mellem almindelige lokaler uden særligt udstyr og faglokaler.
 - b. Driftstilskuddet kan aldrig være højere end 90 % af de samlede driftsudgifter til lokalerne.
3. Der opkræves et lokalegebyr for benyttelse af offentlige lokaler på 10 kr. pr. undervisningstime, hvortil der er afregnet løn.
4. Fleksible tilrettelæggelsesformer afregnes efter samme regler som den almene undervisning. Dog kan der ydes tilskud til gennemførte undervisningsforløb, hvor der i undervisningen er planlagt og annonceret timer, hvor der ikke er knyttet lærerløn, men hvor der er tale om "holdundervisning". Der kan ikke ydes lokaletilskud til lokaler, hvor de enkelte kursister kan komme og benytte lokalerne uden for den planlagte undervisning. Lokaletilskuddet vil som hidtil blive afregnet under lokaletilskudsreglerne.
5. I forhold til aftenskoler i landdistrikterne, vil der kunne ydes lokaletilskud til aktivitetstimer i tilknytning til undervisning. Dette kan ske efter en konkret vurdering.



6. De endelige retningslinjer udarbejdes i henhold til Folkeoplysningslovens kap. 7 § 23 og § 24 samt bekendtgørelsens kap. 5 § 12- §13 og §14 samt gældende Fritidspolitiske retningslinjer for Aftenskoler i Aalborg Kommune.

Forvaltningen kan oplyse:

- at mange af aftenskolerne allerede, helt eller delvist, er overgået til den nye tilskudsmodel og at der i 2017 er lavet overgangsordninger og andre tiltag, således at næsten alle aftenskoler, der modtager lokaletilskud, vil modtage tilskud efter den nye model, gældende fra 1. januar 2018.
- at det for enkelte aftenskolernes vedkommende vil være nødvendigt med overgangsordninger i 2018.
- at endelig vedtagelse af nye retningslinjer på området således vil kunne ske ultimo 2017, med ikrafttræden pr. 1. januar 2018.
- at det anbefalede lokaletilskud på 120 pr. time - gældende fra 1. januar 2018 - ikke vil blive pristalsreguleret. Årsagen er, at det er Forvaltningens vurdering, at det er for risikobetonet, idet der ikke sker en årlig fremskrivning af Aalborg Kommunes budgetter til lokaletilskud.
- at punktet vedr. fremskrivning af lokaletilskudssatsen tages op til revurdering i 2020.
- at i henhold til Folkeoplysningsloven, er Aalborg Kommune forpligtiget til at yde tilskud med mindst 75 % af driftsudgifterne til almindelige lokaler, såfremt der ikke kan anvises et egnet lokale.
- at overstiger driftsudgifterne 131,22 kr. pr. time (2017-tal) er Aalborg Kommune kun forpligtiget til at yde et tilskud med 75 % af ovennævnte beløb.
- at Aalborg Kommune - i henhold til Folkeoplysningsloven- ikke er forpligtiget til at yde tilskud til faglokaler, men til almindelige lokaler uden særligt udstyr, der ejes eller lejes af foreningerne til undervisning.
- at det er Forvaltningens vurdering, at der ikke vil være budgetmæssig dækning, såfremt det besluttes, at der skal ydes forhøjet tilskud til faglokaler generelt.
- at der i forslaget er taget udgangspunkt i de enkelte aftenskolers hidtidige tilskud, således at der ikke sker væsentlige forringelser i tilskudsgrundlaget, når der tages udgangspunkt i de enkelte aftenskolers samlede lokaleøkonomi i 2015 og sammenholdt med mindredgifter i forbindelse med forventet salg af ejendomme, flytning af undervisning m.v.
- at lokaletilskudsbudgettet for 2017 er på kr. 4.598.000 og budgettet for gebyrindtægter er på kr. 336.000.
- at der i henhold til årsregnskab 2015 blev afregnet lokaletilskud til private lokaler for i alt 5.043.243 kr.- svarende til 80 % af driftsudgifterne dog ekskl. lys, vand og varme, hvortil der ydes 75 %. Tilskuddene er fordelt på 13 aftenskoler og i alt 33 lejemaal.
- at der i henhold til årsregnskab 2015 blev opkrævet lokalegebyr for benyttelse af offentlige lokaler på i alt 382.757 kr./18.227 timer - svarende til 21 kr. pr. time.
- at det forventes, at den nye model kan holdes inden for den nuværende ramme og at et evt. provenu i første omgang benyttes i forbindelse med overgangsordninger i 2018. Desuden anbefales det, at et eventuelt yderligere provenu, allokere til et prioriteringskatalog – i lighed med foreningsområdet – hvor aftenskolerne kan søge om midler til mindre ombygninger m.v.
- at det forventes, at rammen på sigt vil blive anvendt fuldt ud, idet en omlægning af undervisningsfaciliteter af et omfang som dette, alt andet lige, vil kunne medføre en midlertidig aktivitetsnedgang for enkelte skoler, og
- at den nye tilskudsmodel understøtter den nye Fritidspolitik, idet det vil kunne åbne op for nye muligheder i forhold til opstart af undervisning i andre områder af Aalborg Kommune og i andre lokaliteter.