



Projektejer:
Aalborg Forsyning
Norbis Park 100
9310 Vodskov

Arter og Naturbeskyttelse
J.nr. 2025 - 10235
Ref. NYELE
Den 12. maj 2025

Projektudfører:
COWI A/S
Att. Mathilde Nedergaard
Visionsvej 53
9000 Aalborg

Afgørelse i sag 2025-10235

COWI har på vegne af Aalborg Forsyning den 3. april 2025 ansøgt Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø (herefter SGAV) om dispensation fra artsfredningsbekendtgørelsen¹ til indfangning og flytning af op til 100 individer af bilag IV-arten spidssnudet frø (*Rana arvalis*), samt op til 100 individer af nationalt fredede arter butsnudet frø (*Rana temporaria*), skrubtudse (*Bufo bufo*) og lille vandsalamander (*Triturus vulgaris*), i forbindelse med udbygning af et Power to X (PtX)-anlæg. Afgørelsen er sendt i partshøring den 1. maj 2025 og SGAV har modtaget høringssvar den 9. maj 2025. Høringssvaret og SGAVs respons på disse er anført i bilag 1.

1. Afgørelse

SGAV giver hermed dispensation fra forbuddene i artsfredningsbekendtgørelsens § 10, stk. 1, nr. 1, § 11, stk. 1, mod indfangning, opbevaring, transport af op til 100 spidssnudet frøer. Derudover gives der dispensation efter samme bekendtgørelses § 14, stk. 1 og § 15, stk. 1, til indfangning, opbevaring, transport af op til 100 af hver af butsnudede frøer, skrubtudser og små vandsalamandere.

Dispensationen gives efter artsfredningsbekendtgørelsens § 12, nr. 1 samt bekendtgørelsens § 19.

Dispensationen gives på vilkår, som fremgår herunder.

1.1. Vilkår

Erstatningsområder (yngle- og rasteområder) for padder

- 1.1.1. For at sikre den økologiske funktionalitet for spidssnudet frø, skal der forud for indsamling, været etableret egnede og funktionelle erstatningsområder i samme økologiske netværk, på mindst samme størrelse som der nedlægges.

¹ Bekendtgørelse nr. 521 af 25. marts 2021 om fredning af visse dyre- og plantearter og pleje af tilskadekommet vildt.

Opstilling af paddehegn samt faldfælder

- 1.1.2. Paddehegn skal stå stramt og tæt til jorden, og hindrer padder i at passere under eller over hegnet, ind på aktivitetsområdet.
- 1.1.3. Langs paddehegnet, skal der for cirka hver 50 meter udformes en jordrampe, der sluser padderne ud af området uden mulighed for at returnere til området, jf. Figur 3.
- 1.1.4. Vegetationen på begge sider af paddehegnet må ikke kunne benyttes af padderne til at forcere hegnet.
- 1.1.5. Paddehegnet skal tilses hver uge og tilpasses således at vilkår 1.1.2. og 1.1.4. opretholdes.
- 1.1.6. Langs paddehegnet, skal der etableres faldfælder. Antallet og placeringen af fælder tilpasses tætheden af padder og ramper (vilkår 1.1.3), så der opsættes mindst én fælde for hver 3. sluse-åbning. Fælderne skal udformes som lukkede fælder, der sikrer padderne skygge mod udtørring og skjul for prædatorer. (Eksempelvis som denne: <https://zieger-amphibienschutz.com/Produkte/temporarer-Schutz/Einfall--Einlaufboxen/einfall--einlaufboxen.html>).
- 1.1.7. Fælderne skal efterses, og om nødvendigt tømmes, som minimum hver anden dag.

Indsamling af padder (spidssnudet frø, skrubbtudse, butsnudet frø og lille vandsalamander)

- 1.1.8. Håndtering af padder skal ske af personer, der har ekspertise i arterne, eller er oplært af personer med ekspertise i arterne.
- 1.1.9. Padder, der indsamles i mose 1 og 2 og i sandbunken skal udsættes.
- 1.1.10. Et område er tømt for padder, når det aktivt (enten manuelt eller med fælder) har været forsøgt tømt i minimum 20 dage, hvor vejrforholdene er egnede, og hvor der ikke er fundet individer i 3 på hinanden efterfølgende dage hvor der den 3. gang ikke er fundet padder.

Afrapportering

- 1.1.11. Ansøger skal senest 1. november i 2026 afrapportere til SGAV hvorledes dispensationen er udnyttet, herunder oplyse om artsfund og antal samt de nyetablerede erstatningsområders kvalitet som yngle- og rastområde for spidssnudet frø.
- 1.1.12. Billedokumentation for hvorledes paddehegn og faldfælder samt krydsfælder udformes og opstilles, skal fremsendes til SGAV senest dagen efter opsætning af første paddehegn og faldfælder og krydsfælder.

Dispensationen er gældende fra 12. maj 2025 til 15. oktober 2026.

Journalnummeret bedes anført ved henvendelse.

SGAV tager forbehold for forhold, der i perioden bevirker, at forudsætningerne for tilladelsen ændres og at tilladelsen derfor kan tilbagekaldes. Det er ansøgers ansvar at anden relevant lovgivning overholdes.

2. Baggrund

Ansøger har oplyst, at Copenhagen Infrastructure Partners (CIP) udvikler et PtX-projekt (Power to X) på Aalborg Forsynings arealer vest for Nordjyllandsværket. Projektets formål er at fremtidssikre produktionen af grønt flybrændstof ved at producere syntetisk Sustainable Aviation Fuel (SAF). Det er planen, at anlægget, når det står færdigt i 2029, skal kunne producere op til 90.000 t SAF årligt, hvilket er nok til at dække den danske indenrigsflyvning ca. 3 gange. SAF fremstilles af grøn brint, dvs. brint produceret vha. elektrolyse med vedvarende energi fra vind og sol samt CO₂ som bl.a. opsamles fra affaldsforbrændingsanlægget hos Nordværk i Aalborg Øst.

I forbindelse med etablering af PtX-anlægget vil der være behov for at nedlægge to § 3-beskyttede moser, en sandbunke og dele af et overdrev (ca. 20%), da arealet skal bruges til PtX-anlægget (Figur 1). Projektområdet for etablering af PtX-anlægget er defineret ud fra el-tekniske og funktionelle grunde for anlæggets indretning og det kan af denne grund ikke undgås at skulle nedlægge den § 3-beskyttede natur og sandbunken.

Udenfor projektområdet vil der ikke ske påvirkninger og en erstatningsmose og -overdrev placeres ca. 140 m nordvest for projektområdet. Der er i forbindelse med paddeundersøgelser i området konstateret forekomst af spidssnudet og butsnudet frø, skrubbtudse samt lille vandsalamander i tilknytning til mosen. Ansøger har derfor ansøgt om dispensation til flytning af padder i tilknytning til to beskyttede moser, sandbunke og overdrev på matr.nr. 1a Vesterladen, Horsens (Figur 1).



Figur 1. Fra ansøgningen. Placering af eksisterende mose og overdrev i forbindelse med etablering af PtX anlægget. Sandbunken er beliggende umiddelbart vest for mose 1.

Padderne flyttes til et erstatningslevested nord for levestederne (Figur 2), hvor det vurderes at de indsamlede individer vil kunne etablere sig og indgå i de lokale bestande. Forud for flytning af padderne til den nye sø vil der blive foretaget naturforbedrende tiltag i og omkring erstatningslevesteder, der bl.a. har til formål at forbedre områdets funktion som rasteområde ved udlæg af sten og dødt ved.

Endvidere vil der blive etableret erstatningsnatur for den nedlagte mose og overdrev i umiddelbar forlængelse af det valgte erstatningslevested. Beskrivelse af udformningen af erstatningslevestederne er beskrevet i ansøgningens bilag; ”Detail- og Projektbeskrivelse af Erstatningsnatur”.

Såfremt padderne ikke flyttes er det ikke muligt at realisere projektet og ansøger har vurderet, at det er af hensynet til bydende nødvendige samfundshensyn, som ligger til grund for etableringen af PtX-anlægget ifm. fremtidssikring af grønt flybrændstof i Danmark.



Figur 2. Fra ansøgningen. Placering af erstatningslevested (beskyttet sø), erstatningsnatur samt eksisterende mose.

Ansøger har vurderet, at dispensationen ikke hindrer opretholdelse af bevaringsstatus for spidssnudet frøbeskrevet i ansøgningen, at:

"På baggrund af ovenstående vurderes det at mose 1 ikke udgør et egnet overvintringsområde for nogen af de paddearter, der kan forekomme i området. Det vurderes således usandsynligt, at nedlæggelsen af mosen i løbet af november til december, vil føre til individdrab af padder. Da mose 1 er for vandholdig om vinteren, mens det tørrer ud i løbet af sommeren, så vurderes der at være overvejende risiko for, at evt. yngel knyttet til dette område vil gå tabt. Således vurderes nedlæggelsen af mosen ikke at medføre skade på levesteder for bilag IV-padder eller at forringe områdets økologiske funktionalitet herfor.

Vurdering af mose 2 som yngle- og rastested for padder:

Mose 2 er d. 11/03-24 blevet omregisteret fra overdrev til mose af Aalborg Kommune. Ved kommunens besigtigelse beskrives mosen "Mosen med vandspejl på besigtigelsestidspunktet, men med grøfter på begge sider. Grøfterne er blevet oprenset i år, og ansat forventer, at det vil aflede vandet. Varierende fugtighed ses tilsvarende på luftfotos." Ved COWIs besigtigelse d. 06/03-25 fremstod mose 2 fugtig, men uden vandspejl.

Værdi som yngleområde:

Da mose 2 fremstod fugtig uden vandspejl og med et tyk krat af pil ved bestigelsen d. 06/03-25, så vurderes det at være uegnet som ynglehabitat for padder.

Værdi som rasteområde:

Da mose 2 er et fugtigt krat med dødt ved og med kort afstand til yngleområder for padder her blandt andet spulefeltet, vurderes det at mose 2 potentielt kan udgøre et vinterrasteområde for padder.

*Vurdering af sandbunke som yngle- og rastested for padder:
Sandsunken fremstod d. 06/03-25 tør*

Værdi som yngleområde:

Sandsunken har ingen værdi for padder som yngleområde, da de yngler i vådområder.

Værdi som rasteområde: Sandsunken er et tørt habitat med kort afstand til yngleområder for padder på nabomatriklen. Sandsunken vurderes potentielt at udgøre et vinterrasteområde for padder.”

2.1 Fremgangsmåde

Det er oplyst i ansøgningen, at der bliver opsat paddehegn omkring mose 2 samt dele af overdrevet (Figur 3). Paddehegnet suppleres med fangstfælder og paddehegnet langs matrikelafgrænsningen suppleres med paddehop. Faldfælderne graves ned, så toppen af spanden flugter med jordoverfladen. Padder der falder i spandene flyttes til søen nordvest for projektområdet. Spandene tømmes hver morgen af en paddekyndig person. Paddehegnet nedtages, når mosens vurderes tømt for padder og spandene tages op og hullerne dækkes til.

Flytning af padder ønskes foretaget i løbet af sommeren 2025 for overdrev, mose 2 og det indhegnet område (sandsunke) til venstre på Figur 3.



Figur 3. Fra ansøgningen. Udformning af paddehegn.

3. Regler

Efter artsfredningsbekendtgørelsens § 10, stk. 1, nr. 1, gælder der bl.a. et forbud mod forsætlig indfangning og drab af vildtlevende dyr omfattet af habitatdirektivets bilag IV. Spidssnudet frø fremgår af habitatdirektivets bilag IV. Det følger af artsfredningsbekendtgørelsens § 11, stk. 1, at der bl.a. ikke må ske opbevaring eller transport af individer af arter, som er omfattet af habitatdirektivets bilag IV.

Det er muligt at dispensere fra artsfredningsbekendtgørelsens § 10, stk. 1, nr. 1 og § 11, stk. 1, jf. § 12, nr. 1, i samme bekendtgørelse bl.a. *af hensyn til den offentlige sundhed og sikkerhed eller af andre bydende nødvendige hensyn til væsentlige samfundsinteresser, herunder af social og økonomisk art, og hensyn til væsentlige gavnlige virkninger på miljøet.*

Efter artsfredningsbekendtgørelsens § 14, stk. 1 gælder for vildtlevende dyr, der er nævnt i bilag 1, men ikke er markeret med understregning, er der forbud mod forsætligt drab eller indfangning, uanset hvilken metode der anvendes. I bekendtgørelsens § 15 gælder, at for dyr, som er omfattet af § 14, stk. 1 og 3, er der forbud mod handel, overdragelse, opbevaring, konservering, transport og udstilling af enheder samlet i naturen.

Forbuddene i artsfredningsbekendtgørelsens § 14 og § 15 gælder bl.a. butsnudet frø, skrubbtudse og lille vandsalamander.

SGAV kan dispensation fra forbuddet i artsfredningsbekendtgørelsens § 14, stk. 1-4, og § 15, i særlige tilfælde, jf. samme bekendtgørelses § 19.

4. Begrundelse for afgørelse

Afgørelsen træffes med udgangspunkt i ansøgningen samt dennes bilag. SGAV har i sin afgørelse lagt vægt på, at der ingen alternativer er til projektet, da inddragelse af rasteområder spidssnudet frø, samt indsamling af spidssnudet frø, skrubbtudse, butsnudet frø og lille vandsalamander er en forudsætning for at projektet kan realiseres. Det er SGAV vurdering, at projektet er af bydende nødvendige hensyn til væsentlige økonomiske samfundsinteresser, da projektet er med til at understøtte den grønne omstilling samt sikre forsyningskæden af energi.

Det fremgår af nødretsforordningens² artikel 3, at ”... Planlægning, opførelse og drift af anlæg og installationer til produktion af energi fra vedvarende energikilder og deres tilslutning til nettet og selve det tilknyttede net og de tilknyttede lagringsaktiver formodes at være af væsentlig samfundsinteresse og tjene den offentlige sundhed og sikkerhed, når retlige interesser afvejes i det enkelte tilfælde, med henblik på ... artikel 16, stk. 1, litra c), i direktiv 92/43/EØF (1)...”

Det vurderes, at PtX-anlægget er nødvendig for at sikre udnyttelsen af den vedvarende energi til at fremtidssikre produktionen af grønt flybrændstof.

²Rådets forordning (EU) 2022/2577 af 22. december 2022 om en ramme for fremskyndelse af udbredelsen af vedvarende energi.

SGAV lægger i afgørelsen vægt på, at påvirkningerne på spidssnudet frø vil være små, da området, der nedlægges, er mindre egnet som yngle- og rasteområde for arten. For at sikre den økologiske funktionalitet, er det SGAV's vurdering, at det er nødvendigt at stille vilkår om udformning af afværgende foranstaltninger for padderne. SGAV har lagt vægt på, at med ovenstående vilkår, vil dispensationen ikke hindrer opretholdelse af spidssnudet frøs bevaringsstatus, da ingen individer formodes at gå tabt samt, at de indfangede individer udsættes i egnede yngle- og rasteområder.

Afgørelsen lægger vægt på, at der i ansøgningen er beskrevet, at der vil blive udarbejdet en plejeplan for erstatningsområderne.

5. Klagevejledning

Afgørelsen kan ikke påklages til anden administrativ myndighed, jf. § 33 i artsfredningsbekendtgørelsen. Søgsmål til prøvelse af SGAV's afgørelse skal være anlagt ved domstolene inden 6 måneder efter modtagelsen af denne afgørelse, jf. § 88, stk. 1 i naturbeskyttelsesloven³

Visse sagsområder der hidtil er varetaget af det tidligere Miljøministerie, er ved kongelig resolution af 29. august 2024, overført til Ministeriet for Grøn Trepert og varetages Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø.

Med venlig hilsen

Nynne Elmelund Lemming
Arter og Natur
+45 29 61 71 29
nyele@sgav.dk

³ Lovbekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022 om naturbeskyttelse.



6. Bilag

Afgørelsen er sendt i partshøring den 1. maj 2025 og SGAV har modtaget høringssvar den 9. maj 2025.

Ansøger er kommet med følgende bemærkning:

- 1. Er det ok at sætte paddehegn op af/på det eksisterende hegn (fletvævshegn, måske str. Ca. 5x5 cm), hvor padderne skal kravle igennem maskerne på det eksisterende hegn? Fordelen er at paddehegnet bliver meget stabilt.*
- 2. Ift. afrapportering (pkt. 1.1.11) er det anført at ansøger skal afrapportere senest 1. november 2025. Det er p.t. uafklaret om det bliver muligt at flytte padderne i år. Er det her muligt at angive en periode som f.eks. "afrapportering skal ske senest 3 mdr. efter at padderne er blevet flyttet"?*
- 3. Hvor længe kommer dispensationen til at gælde? I udkastet er slutdatoen markeret med gult.*

SGAVs bemærkninger til dette:

AD. 1

Der er ikke noget til hinder for, at et paddehegn kan etableres på et eksisterende hegn så længe at hegnet opfylder vilkårene i afgørelsen.

AD. 2 og 3

Afgørelsen er nu ændret til at gælde frem til 2026 og der skal afrapporteres senest 15. oktober 2026.