

Aalborg kommune
Boulevarden 13

9000 Aalborg

Påbud til kommunalbestyrelsen i Aalborg Kommune om at udstede midlertidigt forbud mod besøgendes adgang til plejecentre og plejehjem

14. november 2020

Sagsnr. 31-1219-467/

Reference KMDJ

T +45 24524875

E tnord@stps.dk

Meddelelse af påbud

Styrelsen for Patientsikkerhed påbyder hermed kommunalbestyrelsen i Aalborg Kommune omgående at udstede midlertidigt forbud mod besøgendes adgang til alle kommunale og private plejecentre og plejehjem mv., der er beliggende i kommunen, da det er nødvendigt for at forebygge eller inddæmme udbredelse af Coronavirussygdom (Covid-19), jf. bekendtgørelse nr. 1586 af 6. november 2020.

Beboerne på de omfattede plejecentre mv. har derfor ikke længere mulighed for at få besøg, jf. bekendtgørelsens § 6, med mindre der er tale om besøg i kritiske situationer eller besøg fra den nærmeste pårørende til en beboer, jf. bekendtgørelsens § 7.

Der er ved beslutningen om påbud lagt vægt på, at der i den seneste uge i Aalborg Kommune er konstateret 83,3 smittede borgere pr. 100.000 indbyggere. Endvidere er der lagt vægt på, at der er risiko for minkrelateret smitte.

Steder, der er omfattet af besøgsforbuddet

Det midlertidige besøgsforbud omfatter kommunale og private tilbud om plejehjem, jf. § 192 i lov om social service, plejeboligbebyggelser, der er omfattet af lov om almene boliger m.v., plejeboligbebyggelser, der er omfattet af lov om boliger for ældre og personer med handicap, friplejeboligbebyggelser, der er omfattet af lov om friplejeboliger, og aflastningspladser forstået som tilbud om midlertidig ophold, jf. § 84, stk. 2, i lov om social service.

Besøgsforbuddet omfatter både indendørs fællesarealer og den del af boligen, som beboeren selv råder over, samt udearealer, som ligger på de omfattede plejecentres arealer. Idet besøgsforbuddet omfatter indendørs fællesarealer, betyder det, at forbuddet også gælder adgangen for gæster til eventuelle træningsfaciliteter, caféer samt dagcentre, der ligger inde på plejehjemmet, og dermed benytter sig af plejecentrets fællesarealer. Borgere, der af kommunen er visiteret til at komme i f.eks. et dagscenter, er ikke besøgende og derfor ikke omfattet af besøgsforbuddet uagtet lokation af dagcenteret. Hvis faciliteterne kan være åbne, vil de skulle kunne leve op til Sundhedsstyrelsens anbefalinger i forhold til at forebygge smittespredning.

Det er den stedlige kommune, der udsteder besøgsforbud til de plejecentre mv., der er beliggende i kommunen, uanset om kommunen for tiden benytter sig af tilbud fra de pågældende plejecentre mv. Det er derfor vigtigt, at kommunen også udsteder besøgsforbud over for de private plejehjem, der er beliggende i kommunen, og at kommunen sikre en hurtig og effektiv kommunikation med de private plejehjem i kommunen.

Personer, der er omfattet af besøgsforbuddet

Det midlertidige besøgsforbud regulerer alene udefrakommende personers besøg på de kommunale og private plejecentre og plejehjem mv., der er beliggende i kommunen.

Pårørende til en tidligere beboer, som er afgået ved døden, anses ikke for besøgende, hvis de indfinder sig på et plejecenter mv. med det formål at afhente ejendele, som har tilhørt den pågældende beboer.

Ansatte på et plejecenter mv. og personer, der indfinder sig på et plejecenter mv. for at levere varer eller serviceydelser, herunder sundhedsbehandling, anses endvidere ikke for besøgende.

Beboere på et plejecenter mv. anses heller ikke for besøgende, og besøgsforbuddet regulerer ikke beboernes forhold på et plejecenter mv., herunder eksempelvis beboernes mulighed for at tage på besøg el.lign. uden for plejecentret mv.

Undtagelser fra besøgsforbuddet

Besøg i kritiske situationer

Kommunalbestyrelsen skal tillade besøg i kritiske situationer i den del af boligen, som beboeren selv råder over, på de omfattede kommunale og private plejecentre og plejehjem mv. Ved en kritisk situation forstås et uopsætteligt besøg fra en nær pårørende til en kritisk syg eller døende person.

Ved kritiske situationer forstås endvidere nære pårørendes besøg hos en voksen person med en sådan kognitiv funktionsnedsættelse, at personen mangler evnen til at forstå og acceptere formålet med besøgsforbuddet og dermed har et helt særligt behov for besøg. Erhvervet mental svækkelse, der er fremadskridende, vil ikke alene være afgørende for, om der kan aflægges besøg hos en beboer. Beslutning om, hvorvidt en sådan kognitiv funktionsnedsættelse foreligger i det konkrete tilfælde, træffes af institutionsledelsen.

Med 'nære pårørende' forstås ægtefælle, samlever og slægtninge i lige linje fx forældre, bedsteforældre, børn og børnebørn. Fjernere slægtninge, søskende, stedbørn eller plejebørn kan efter omstændighederne også anses som nære pårørende, navnlig i de tilfælde, hvor der ikke er en ægtefælle, samlever eller børn. En person, som beboeren er nært knyttet til, vil efter en konkret vurdering kunne anses for nærmeste pårørende. Beslutning om, hvorvidt der er tale om en nær pårørende, træffes af institutionsledelsen.

Besøg fra den nærmeste pårørende

Kommunalbestyrelsen skal endvidere tillade besøg i den del af boligen, som beboeren selv råder over, fra den nærmeste pårørende til en beboer på de omfattede kommunale og private plejecentre og plejehjem mv. Med 'den nærmeste pårørende' forstås fx beboerens ægtefælle, faste samlevende, faste partner, mor, far, barn eller barnebarn.

Besøg skal kunne gennemføres på en forsvarlig måde

Institutionsledelsen er forpligtet til at sikre, at besøg i kritiske situationer og besøg fra den nærmeste pårørende til en beboer kan gennemføres på en forsvarlig måde, og at besøg på både indendørs arealer og udendørs arealer sker under behørig hensyntagen til Sundhedsstyrelsens anbefalinger om bl.a. god hygiejne og hensigtsmæssig adfærd. Se nærmere herom på <https://www.sst.dk/da/corona> og <https://www.sst.dk/-/media/Udgivelser/2020/Corona/Plejehjem-sygehuse/COVID19--Smitteforebyggelse-besoeg-plejehjem-sygehuse.ashx?la=da&hash=3621F7E4C3CCEDD645E26086D4BE7F0A822ED41B>.

Meddelelse og offentliggørelse

Kommunalbestyrelsens beslutning om midlertidigt besøgsforbud skal meddeles til alle kommunale og private plejecentre og plejehjem mv., der er beliggende i Aalborg Kommune. Endvidere skal kommunalbestyrelsen offentliggøre den pågældende beslutning på kommunens hjemmeside.

Retsgrundlag

Retsgrundlaget for Styrelsen for Patientsikkerheds påbud om at udstede midlertidigt forbud mod besøgendes adgang til alle kommunale og private plejecentre og plejehjem mv., der er beliggende i kommunen, er bekendtgørelse nr. 1586 af 6. november 2020 om besøgsrestriktioner på plejehjem, plejeboliger og aflastningspladser samt sygehuse og klinikker i forbindelse med håndtering af Coronavirussygdom 2019 (Covid-19).

Efter § 6, stk. 1, i ovennævnte bekendtgørelse kan styrelsen påbyde kommunalbestyrelsen midlertidigt at udstede forbud mod eller restriktioner for besøgendes adgang til plejehjem mv., når det er nødvendigt for at forebygge eller inddæmme udbredelse af Coronavirussygdom (Covid-19).

Besøgsforbud eller -restriktioner kan omfatte indendørs fællesarealer og den del af boligen, som beboeren selv råder over, samt udearealer, som ligger på institutionens område, jf. bekendtgørelsens § 6, stk. 3. Kommunalbestyrelsen meddeler beslutninger om besøgsforbud eller -restriktioner til det eller de berørte plejehjem mv. Kommunalbestyrelsen gør endvidere beslutningen tilgængelig på sin hjemmeside, jf. bekendtgørelsens § 6, stk. 5.

Kommunalbestyrelsen skal beslutte, at besøgsforbud eller -restriktionerne ikke omfatter besøg af nære pårørende i kritiske situationer eller besøg fra den nærmeste pårørende til en beboer, jf. bekendtgørelsens § 7. Kritiske situationer og nære pårørende er defineret i bekendtgørelsens § 2.

Institutionsledelsen er forpligtet til at sikre, at besøg i kritiske situationer og besøg fra den nærmeste pårørende til en beboer kan gennemføres på en forsvarlig måde, jf. bekendtgørelsens § 5.

Bekendtgørelsen ophæves den 1. marts 2021, jf. bekendtgørelsens § 14, stk. 2.

Kommunen bliver ikke partshørt

Efter forvaltningsloven har Aalborg Kommune normalt ret til at komme med bemærkninger, inden Styrelsen for Patientsikkerhed kan træffe en endelig afgørelse om påbud. Det følger af forvaltningslovens § 19, stk. 1.

Styrelsen har dog vurderet, at kommunens ret til partshøring ikke gælder i denne sag. Det skyldes, at kommunens interesse i at komme med bemærkninger til sagen efter styrelsens vurdering må vige for væsentlige hensyn til offentlige interesser, der taler mod en udsættelse af sagen, jf. forvaltningsloven § 19, stk. 2, nr. 3.

Påbuddets gyldighed

Dette påbud om midlertidigt besøgsforbud er gældende fra og med den 15. november 2020 og indtil Styrelsen for Patientsikkerhed ophæver påbuddet eller fastsætter et nyt påbud. Påbuddet vil løbende blive vurderet og senest blive revideret den 14. december. Påbuddet vil senest blive ophævet den 1. marts 2021, hvor bekendtgørelsen ophæves.

Ophævelse af påbuddet vil ske så hurtigt som det er forsvarligt. Såfremt et påbud ønskes ophævet, kan der tages kontakt til Styrelsen for Patientsikkerheds beredskabsvagt for drøftelse heraf på følgende nummer: 70 22 02 69.

Klagevejledning

Dette påbud om at udstede midlertidigt besøgsforbud kan påklages til Sundheds- og Ældreministeriet, Holbergsgade 6, 1057 København K, sum@sum.dk.

Venlig hilsen

Karen Marie Dencker
Oversygeplejerske