

Afdeling Dagtilbud og Afdeling Skoler indstiller, at FL godkender, at forslag om etablering af landsbyordning ved Ulsted Skole og Børnehaven Ulvereden, sendes i høring i dagtilbudsbestyrelsen, institutionsbestyrelsen og skolebestyrelsen samt de lokale MED-udvalg i dagtilbuddet og skolen. Herunder...

at landsbyordningen etableres i form af skole med udvidet skolefritidsordning

at ansøgernes ønske om at etablere landsbyordningen som samlet enhed på skolen, samt eventuelt at etablere vuggestuepladser, skal ses i sammenhæng med "Plan for sikring af pasningsgarantien".
Indstillingen fremsendes med henblik på 2. behandling i FL den 23.5.2024 inden videre behandling i Børne- og Undervisningsudvalget, Byrådet og endelig godkendelse i Børne og Undervisningsministeriet.

Børn og Unge indstiller, at Børne- og Undervisningsudvalget godkender,

at Ulsted Skole og Børnehaven Ulvereden etableres som landsbyordning i form af skole med udvidet skolefritidsordning

at ansøgernes ønske om at etablere landsbyordningen som samlet enhed på skolen, samt eventuelt at etablere vuggestuepladser, skal ses i sammenhæng med "Plan for sikring af pasningsgarantien".

Børne- og Undervisningsudvalget indstiller, at Byrådet godkender, at der fremsendes ansøgning til Børne- og Undervisningsministeriet om oprettelse af udvidet skolefritidsordning for Ulsted Skole og Børnehaven Ulvereden.

Sagsbeskrivelse

Skolebestyrelsen på Ulsted Skole og institutionsbestyrelsen i børnehaven Ulvereden har indsendt en fælles ansøgning om etablering af en landsbyordning med fælles ledelse og bestyrelse. Ansøgerne argumenterer for, at en landsbyordning vil være en god løsning for Ulsted, og vil sende et stærkt signal om at hverken børnehaven eller skole er under afvikling. Desuden ses flere fordele ift. bl.a. at styrke overgangen til skole gennem kendskab til de fysiske rammer og personalet, mulighed for aktiviteter på tværs af alder, styrkelse af fællesskabet blandt elever, forældre og medarbejdere med videre.

Det er ansøgernes ønske at samle landsbyordningen på skolens matrikel for at styrke samarbejdet på alle alderstrin. Ligeledes ønsker ansøgerne at tilknytte vuggestuepladser til landsbyordningen, såfremt det bliver aktuelt at oprette vuggestuepladser i Ulsted. I givet fald ønskes vuggestuepladserne etableret på skolen, mens børnehaven forbliver i nuværende egne lokaler, da der ikke vil være plads på skolen til både børnehaven og vuggestue.

Ansøgningen er vedlagt som bilag.

Forvaltningens bemærkninger

Forvaltningen anbefaler, at ansøgningen imødekommes i forhold til at Ulsted Skole og Børnehaven Ulvereden etableres som landsbyordning i form af skole med udvidet skolefritidsordning. Dog således at den del af ansøgningen der vedrører overflytning af børnehaven til skolen, samt eventuelt at etablere vuggestuepladser, skal ses i sammenhæng med den øvrige planlægning i forhold til sikring af pasningsgarantien.

En landsbyordning kan enten oprettes som "udvidet skolefritidsordning" eller som "samdrevne institutioner", og der er væsentlige forskelle mellem ordningerne, som beskrives nærmere i afsnittet om lovgivning nedenfor.

Den grundlæggende ressourcetildeling til de to typer landsbyordninger og til daginstitutioner følger ressourcetildelingsmodellen på henholdsvis skoler og dagtilbud. Selvom der er tale om to forskellige ressourcetildelingsmodeller, så viser beregninger, at ressourcetildelingen er på et sammenligneligt niveau.

Der er derfor ikke økonomiske hindringer i vejen for at oprette en landsbyordning, blot skolen og børnehaven forbliver i de nuværende lokaler. Ved flytning af børnehaven til skolen vil der være udgifter til etablering på skolen, og hvis der i stedet for børnehavenpladser skal etableres vuggestuepladser, vil udgifterne forventeligt blive væsentligt højere.

Der er i anden sammenhæng set på muligheden for at opnormere børnehaven Ulvereden med 15 vuggestuepladser i eksisterende lokaler. Udgifterne hertil blev anslået til ca. 600.000 kr. (1.3 mio. kr. hvis der også etableres barnevognsrum og ABA-anlæg).

Under alle omstændigheder vil forslag om etablering af vuggestuepladser og eventuel flytning af børnehaven til skolen skulle ses i sammenhæng med den øvrige planlægning i forhold til at overholde pasningsgarantien, da det vil have betydning for økonomien og for det samlede pasningstilbud i området, herunder også for dagplejen og for andre daginstitutioner eller landsbyordninger, der har eller ønsker at få vuggestuepladser.

Børne- og Undervisningsudvalget har den 12.9.2022 godkendt principper for etablering af vuggestuepladser i mindre oplandsbyer, herunder:

- at etablering af vuggestuepladser vurderes med udgangspunkt i den bygningsmæssige kapacitet, myndighedernes godkendelse af en ændring af bygningerne til vuggestue og befolkningsprognosen for de kommende 5-7 år
- at forslag om etablering af vuggestuepladser indgår i de årlige budgetdrøftelser, medmindre der aktuelt er stort pres på pasningsgarantien som nødvendiggør, at der etableres et antal vuggestuepladser i et pasningsgarantiområde
- at dagplejere, der opsiges på grund af omlægning til vuggestuepladser, skal så vidt det er muligt tilbydes job i vuggestuen
- at det forudsættes, at etableringen af vuggestuepladser overholder gældende praksis, regler og krav til vuggestuer i Aalborg Kommune, herunder normering, myndighedskrav, m² pr. barn, alderssvarende faciliteter mv.

Ved sammenlægning af skolefritidsordningen og børnehaven til en landsbyordning vil børnehaven organisatorisk, ledelsesmæssigt og økonomisk høre til Ulsted Skole – uanset om børnehaven flytter ind på skolen eller forbliver i egne nuværende lokaler. Børnehaven vil dermed ikke længere indgå i Dagtilbud Nordøstky- sten.

I dag er der både en leder af børnehaven og af skolefritidsordningen. Fremover vil der være behov for én leder af den udvidede skolefritidsordning. Lederen kan enten være pædagog- eller læreruddannet. Hvis landsbyordningen også udvides med vuggestuepladser, oprettes den som en samdreven institution, hvor der er krav om at lederen har en pædagoguddannelse.

Der er aktuelt indskrevet 35 børn i alderen 3-5 år i børnehaven Ulvereden, mens der er 89 børn i børnehaveklasse til 6. klasse på Ulsted Skole – heraf 48 børn i DUS-ordningen.

Lovgivning

Udvidet skolefritidsordning

En landsbyordning der optager børn fra 3 år oprettes som udvidet skolefritidsordning efter folkeskolelovens § 3, stk. 7, 2. pkt.:

- *Kommunalbestyrelsen kan med godkendelse af børne- og undervisningsministeren beslutte, at skolefritidsordninger på skoler eller afdelinger af skoler med normalt ikke over 150 elever kan optage børn fra det fyldte 3. år.*

Udvidede skolefritidsordninger er oprettet i henhold til folkeskoleloven. Skolen og den udvidede skolefritidsordning har fælles budget og regnskab. Der er ikke krav om minimumsnormeringer, og forældrebetalingen er i princippet ikke begrænset til 25% af udgiften til en plads, som i daginstitutioner oprettet efter dagtilbudsløven. I Aalborg Kommune er taksten dog ens for samme type plads, uanset om den er i en landsbyordning eller en børnehave.

Lederen af en udvidet skolefritidsordning kan enten være pædagog- eller læreruddannet.

Bestyrelsen i de udvidede skolefritidsordninger er som udgangspunkt en del af skolens bestyrelse, men i Aalborg Kommune er det besluttet, at de etableres som fælles bestyrelse mellem skole og dagtilbud jf. bilag til styrelsesvedtægten for skoler.

Beslutningen om oprettelse af en udvidet skolefritidsordning angår skolens struktur, og skal derfor træffes af byrådet efter indhentet udtalelse fra skolebestyrelsen (jf. folkeskolelovens § 40). Efterfølgende skal

ordningen godkendes af Børne- og Undervisningsministeriet, som kontrollerer at skolen/afdelingen normalt ikke har over 150 elever.

Samdrevne institutioner

Såfremt det efterfølgende besluttes at udvide landsbyordningen med vuggestuepladser, skal den oprettes som samdrevne institution jf. folkeskolelovens § 24a. I samdrevne institutioner kan børn optages fra 0 år. Dagtilbudsdelen drives i henhold til dagtilbudsloven, og dermed er der f.eks. krav om minimumsnormeringer, ligesom forældrebetalingen højst kan udgøre 25% af udgiften til en plads.

Der er fælles bestyrelse og én fælles leder af vuggestue, børnehave og skolefritidsordning. Lederen skal være pædagoguddannet. Som udgangspunkt er der særskilt budget og regnskab for skole og dagtilbud, men der kan dog udarbejdes et fælles budget i den udstrækning, det er muligt at udskille udgifterne til dagtilbuddet.

Økonomiske konsekvenser

Samlet set er bevillingerne til det pædagogiske personale på sammenligneligt niveau for både landsbyordning og daginstitution, hvor de 35 børn begge steder udløser 4,9 fuldtidsstillinger. Ved overgangen til landsbyordning vil ledelsen skulle varetages af den nuværende DUS-leder, hvor der dermed ikke udløses ekstra ledelse. Til sammenligning har daginstitutionen en tildeling på 1,0 pædagogisk leder. Samlet set er bevillingen til landsbyordning dermed 0,3 mio. kr. lavere.

Personalemæssige konsekvenser

Omlægningen til landsbyordning vil medføre, at en pædagogisk leder skal omplaceres.

Tidsplan

FL 1. behandling	18.4.2024
Høring deadline	15.5.2024
FL 2. behandling	23.5.2024
Børne- og Undervisningsudv.	4.6.2024
Økonomiudvalget	17.6.2024
Byrådet	24.6.2024

Herefter ansøgning til ministeriet.