



Mødet den 16.04.2024

Åben

Punkt 4.

Godkendelse af omlægning af specialområdet i dagtilbud; del 2 - 1. behandling

2023-086600

Børn og Unge indstiller, at Børne- og Undervisningsudvalget godkender at sende følgende forslag om omlægning af specialområdet på dagtilbudsområdet del 2 i høring, herunder

at specialbørnehaven Marte Meo §4 og Barnets hus §83 omlægges til §4 specialpladser i almene daginstitutioner

at Væksthuset §4 specialbørnehave omlægges til en §83 specialdaginstitution

at de 4 §83 specialgrupper ændres til en normering på 6 pladser fremfor de nuværende 8 pladser

Beslutning:

Godkendt med bemærkning.

Børne- og Undervisningsudvalget godkender, at forslaget om omlægning af specialområdet på dagtilbudsområdet, del 2, sendes i høring.

Omlægningen af tilbuddene vil foregå som udfasning, så børn i nuværende specialtilbud ikke skal have skift i tilbud.

Formålet med omlægningen er, at flest mulige børn i specialtilbud i Aalborg Kommune har deltagelsesmuligheder i almene dagtilbud i nærområdet.

Sagen sendes i høring og 2. behandles i udvalget den 4. juni 2024.

Lasse Puertas Navarro Olsen var fraværende.

Sagsbeskrivelse

Baggrund

Børne- og Undervisningsudvalget godkendte den 16.05.23, at hovedrapporten sammen med de fire vedlagte afrapporteringer udgør det videre grundlag for omstillingsarbejdet vedrørende Stærke Fællesskaber.

Sammen om Stærke fællesskaber er Børn og Unges ambition for arbejdet med trivsel i dagtilbud, skole- og fritidsområdet i Aalborg Kommune. Det er Børn og Unges fælles mindset, at styrke og udvikle bedre trivsel for alle børn og unge, og Stærke Fællesskaber er det fundament, Børn og Unge står på, og som er med til at sætte retningen for, hvordan vi i fællesskab kan lykkes med at skabe højere trivsel gennem fem strategiske fokusområder:

- 1) Viden og kompetenceudvikling
- 2) Høj kvalitet i alle tilbud
- 3) Tidlig indsats
- 4) Fleksible løsninger i nærområdet
- 5) Stærkt samarbejde

Denne sagsbeskrivelse berører afrapporteringens anbefaling 1, 2, 3, 4, 9 og 10 på dagtilbudsområdet.



Tilbud

- **Anbefaling 1:** Der er fortsat børn, der skal tilbydes plads i et indgribende specialtilbud (kommunedækkende), men flest mulige tilbud og indsatser skal være i eller tæt på almenområdet og i barnets nærmiljø
- **Anbefaling 2:** Der skal i alle børne- og ungeområder sikres, at hovedparten af områdets børn kan udvikle sig, trives og lære i eller tæt på almenområdet
- **Anbefaling 3:** Der skal udvikles tilbud/indsatser i nærmiljøet, som har fokus på det enkelte barn og fællesskabets behov og kan rumme flere forskellige former for udsathed og diagnoser
- **Anbefaling 4:** Der skal igangsættes kompetenceudvikling i almenområdet med henblik på i langt højere grad at lykkes med at etablere mangfoldige fællesskaber og inkluderende læringsmiljøer for langt de fleste børn i almenområdet

Takster

- **Anbefaling 9:** Der skal på baggrund af bl.a. tilbud- og takstanalysen udarbejdes tydelige beskrivelser af det ønskede serviceniveau i tilbuddene; herunder tydelighed omkring tilbudsstørrelser, holdstørrelser og medarbejdere pr. hold

Økonomi

- **Anbefaling 10:** Der skal arbejdes på at fremme tidlig indsats og lokalt råderum i almenområdet, således at der kan udvikles fleksible løsninger via en delvis decentralisering af økonomien til specialtilbud

Børne- og Undervisningsudvalget godkendte den 19. marts 2024 del 1 vedrørende omlægning af specialområdet med basisdagplejen og dobbeltpladser samt en justering af målgruppen og omlægning af ressourcepladserne. Denne sagsbeskrivelse behandler del 2 vedrørende omlægning på dagtilbudsområdet, jfr. figur 1 nedenfor.

Figur 1: Indstillinger vedrørende omlægning af specialområdet på dagtilbudsområdet

Del 1: Omlægge basisdagplejen og opnormere antallet af "dobbeltpladser" i dagplejen samt justere målgruppen og omlægge ressourcepladserne



Del 2: Drøftelse af specialområdet Dagtilbud og godkendelse af justerede målgrupper og organisering

Lovgivning og anbefalinger i øvrigt

Dagtilbudslovens formålsparagraf angiver, at dagtilbuddene her en opgave ift. at:

... "forebygge negativ social arv og eksklusion, ved at de pædagogiske tilbud er en integreret del af både kommunens samlede generelle tilbud til børn og unge og af de forebyggende og støttende indsats over for børn og unge med behov for særlig indsats, herunder børn og unge med nedsat psykisk og fysisk funktionsevne".

Der skal tilrettelægges læringsmiljøer, hvor børn i udsatte positioner også får deltagelsesmuligheder i børnefællesskaber, som understøtter deres trivsel, udvikling og læring. Dette fokus er også gældende for børn, som er i målgruppe til et specialtilbud i dagtilbudsområdet.

Specialtilbud på dagtilbudsområdet kan oprettes med hjemmel i dagtilbudslovens §4 og barnets lov §83.

Dagtilbudsloven § 4, stk. 2:

"Kommunalbestyrelsen skal sikre, at børn og unge under 18 år, der har behov for støtte i et dag-, fritids- eller klubtilbud m.v. for at kunne trives og udvikle sig, tilbydes en sådan støtte i tilbuddet".

Barnets lov §83 (tidligere §32 Serviceloven):

"Kommunalbestyrelsen skal sørge for, at der er det nødvendige antal pladser i særlige dagtilbud til børn, der på grund af betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne har et særligt behov for støtte, behandling m.v., der ikke kan dækkes gennem ophold i almindelige dagtilbud eller fritidshjem efter dagtilbudsloven".

Specialtilbud oprettet efter dagtilbudslovens §4 skal være placeret i sammenhæng med et alment dagtilbud

Omlægning af specialtilbud på dagtilbudsområdet

Som nævnt indledningsvist behandler denne sagsbeskrivelse omlægningen af specialtilbud på dagtilbudsområdet i overensstemmelse med det lovgivningsmæssige formål på området samt det øgede forskningsmæssige fokus om at etablere bedre og bredere rammer for børns deltagelsesmuligheder i de almene tilbud.

Aalborg Kommune har i dag følgende specialpladser og tilbud efter henholdsvis dagtilbudsloven og barnets lov:

- §4 specialpladser (Dagtilbudsloven). Pladserne er placeret i specialbørnehaverne Væksthuset og Marte Meo
- §83 specialgrupper (Barnets lov). Grupperne er placeret i institutionerne Fantasia, Børnehaven 6'eren, Gl. Kongevej og Bakkegaarden
- §83 specialbørnehaverne (Barnets lov) Birken, Stampe og Barnets Hus

Omlægningen skal sikre at flest mulige børn i specialtilbud i Aalborg Kommune har deltagelsesmuligheder i almene dagtilbud. Omlægningen vil fastholde §83 tilbud både som specialdaginstitution og som tilbud i en gruppe i tilknytning til en almen institution. Omlægningen vil ligeledes sikre, at specialdaginstitutioner vil være oprettet efter Barnets Lov §83. Det nuværende antal §83 pladser fastholdes, og de ekstra budgetmidler til specialområdet dagtilbud fra 2023 etableres som 8 §4 pladser.

Den samlede ændring vil betyde følgende ændringer over tid:

| | Antal pladser før omlægning § 83 | Antal pladser efter omlægning § 83 | Antal pladser før omlægning § 4 | Antal pladser efter omlægning § 4 |
|-----------------------------|----------------------------------|------------------------------------|---------------------------------|-----------------------------------|
| Specialinstitutioner | | | | |
| Marte Meo | | | 14 | 0 |
| Stampe | 10 | 10 | | |
| Barnets Hus | 8 | 0 | | |
| Birken | 25+3 | 25+3 | | |

| | | | | |
|--|----|----|----|----|
| Væksthuset | | 16 | 16 | 0 |
| Specialgrupper | | | | |
| 6'eren, Gl. kongevej, Bakkegaarden, Fantasia | 32 | 24 | | |
| Specialpladser | | | | |
| § 4 specialpladser | | | 0 | 30 |
| Ekstra specialpladser (budget) | | | 8 | 8 |
| | | | | |
| I alt | 78 | 78 | 38 | 38 |

Omlægningen af tilbuddene vil i videst muligt omfang foregå som udfasning, så børn i nuværende specialtilbud ikke skal have skift i tilbud. Det vil medføre, at der i forbindelse med omlægningsperioden kan være pladser oprettet efter §4 og §83 i samme tilbud.

Målgruppen vil justere sig i overensstemmelse med vedlagte overblik over målgruppebeskrivelserne for dagtilbud 0-6 år.

§83 daginstitutionerne vil forsat være organiseret i Fagcenter Børn og Unge, som ligeledes vil få ansvaret for den generelle udvikling på tværs af det samlede specialområde på dagtilbudsområdet herunder iværksættelse af netværk for ledere og medarbejdere på specialområdet og udvidelse af mulighed for at anvende udgående funktion fra specialområdet til almenområdet med henblik på at understøtte kapacitetsopbygning i almenområdet.

Tilbuddenes kommende placering:

Etableringen af §4 specialgrupper hænger sammen med udfasningen af børnene i de eksisterende specialbørnehavetilbud. De 38 §4 pladser skal derfor etableres løbende. I perioden efteråret 2024 og foråret 2025 vil der være behov for ca. 12 pladser, disse forventes etableret i:

- Stjernehuset
- Isbjørnen
- Græshoppen

I perioden efteråret 2025 og foråret 2026 vil der være behov for etablering af ca. 20 pladser, og de resterende ca. 6 pladser etableres i takt med udfasning. Derudover vil der blive arbejdet med at børn kan blive i eget dagtilbud, hvor der tilføres ekstra ressourcer til institutionen.

Økonomi

Den nuværende ressource anvendt til specialområdet forbliver den samme. Der vil som følge af omlægning ske omfordeling af ressourcer indenfor dagtilbudsområdet samt opdatering af Ressourcetildelingsmodellen dagtilbud.

Kompetenceudvikling

Specialområdet Dagtilbud skal på samme vis som almenområdet have fokus på at videreudvikle og styrke kvaliteten på området. Behovet for kompetenceudvikling i forhold til nye og justerede tilbud skal imødekommes og indarbejdes i kompetenceudviklingsplanen i Sammen om Stærke Fællesskaber. Specialområdet skal sikre indbyrdes erfaringsudveksling og den faglige ledelse af området skal styrkes. Der arbejdes videre med model for øget samarbejde og netværk på tværs af specialområdet Dagtilbud med samtidig fokus på at øge sammenhængskraften på specialområdet i Børn og Unge.

De personalemæssige konsekvenser

Omorganiseringen kommer til at påvirke fordelingen af stillingsindhold og arbejdssted. Ved omorganiseringen er MED-aftalen iagttaget.

Omorganisering vil betyde vilkårsændringer

For de medarbejdere, der overflyttes til nyt arbejdssted, vurderes det, at ændringerne kan gennemføres med et passende varsel. Ud fra et personalepolitisk synspunkt kan et passende varsel være en til to måneder.

Hvis der vil være tale om en væsentlig vilkårsændring, eksempelvis væsentlige ændringer i stillingens indhold, vil dette blive varslet med medarbejderens personlige varsel.

Høringsberettigede

Forslaget sendes i offentlig høring og fremsendes til de berørte bestyrelser i dagtilbud og MED-udvalg i perioden 17. april til den 15. maj 2024. Forslaget offentliggøres på Aalborg Kommunes høringsportal.

Tidsplan

- | | |
|----------------------------|---|
| • 16. april 2024 | 1. behandling i Børne- og Undervisningsudvalget |
| • 17. april – 15. maj 2024 | Høringsperiode |
| • 04. juni 2024 | 2. behandling i Børne- og Undervisningsudvalget |

Bilag:

- Afrapportering fra arbejdsgruppen vedr. Økonomi, visitation, tilbud og takster, marts 2023
- April 2024 - Dagtilbud 0-6 år og målgruppebeskrivelser
- BUU 16.04.24 Omlægning af specialområdet på dagtilbudsområdet.pptx